

**Uchwała Nr 99/2015**  
**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 24 września 2015 roku**

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Tarłów za I półrocze 2015 roku

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła  
Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk  
- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 24 września 2015 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Tarłów za I półrocze 2015 roku

**postanawia**

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia. Skład Orzekający stwierdził, iż w/w informacja nie zawiera danych dotyczących informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, o której mowa w art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Tarłów za I półrocze, informacja z realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Tarłowie przedłożona została przez kierownika instytucji kultury w terminie do 31 lipca 2015 roku i zostanie przekazana do Rady Gminy wraz z kompletem sprawozdań gminy za I półrocze 2015 roku. W informacji za I półrocze Gmina wskazała, że przedłożona przez GBP informacja zawiera dane zgodne z budżetem i sprawozdaniem Rb-28S w zakresie planowanej i udzielonej kwoty dotacji podmiotowej. Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami finansowymi Rb-N i Rb-Z oraz dodatkową informacją o wykonaniu planu finansowego, GBP posiada zobowiązania na kwotę 8.814,63 zł, w tym wymagalnych w kwocie 3.008,34 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury (Gminnej Biblioteki Publicznej), zgodnie z art. 266 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych „zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 sierpnia informacje, o której mowa w art. 265 pkt 1”.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119 z późn.zm) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Wójta.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2015 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 17.830.111,01 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 8.375.562,19 zł, co stanowi 46,97 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zaplanowane na kwotę 6.778.133,00 zł, zrealizowano w kwocie 2.416.753,79 zł tj. 35,65 % planowanych dochodów własnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 325.132,23 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2015 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 17.841.590,76 zł wykonano w wysokości 8.963.565,17 zł, tj. 50,23 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.791.975,24 zł i zrealizowano w kwocie 1.668.207,95 zł, co stanowi 43,99 % w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb 27S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych” i Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych” Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 rozdziale 75011 uzyskane w I półroczu 2015 roku stanowią kwotę 26.987,39 zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 100.434,85 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek

samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w kwocie 26.987,39 zł.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 588.002,98 zł przy planowanym deficycie w wysokości 11.479,75 zł. Jak wynika z informacji Gmina w I półroczu zaciągnęła kredyt krótkoterminowy w kwocie 800.000,00 zł na sfinansowanie przejściowego deficytu w ciągu roku i na dzień 30 czerwca 2015 r. zobowiązanie z tego tytułu wynosiło 600.000,00 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2015 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 6.700.000,00 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki w tym: długoterminowe w kwocie 6.100.000,00 zł i krótkoterminowe w kwocie 600.000,00 zł.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2015 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż w w/w informacji wykazano wykonane przychody na kwotę 161.479,75 zł, natomiast z danych wykazanych w Rb-NDS wynika, że przychody wykonane zostały w kwocie 961.479,75 zł. Do danych wykazanych w informacji o kształtowaniu się WPF nie doliczono zaciągniętego kredytu krótkoterminowego w kwocie 800.000,00 zł. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tartów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

członek kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła